宿州市支持创新型县建设工作方案

(征求意见稿)

为深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，贯彻落实省委、省政府《关于以高水平创新型省份建设为旗帜抓手在国家创新格局中勇担第一方阵使命的指导意见》(皖发〔2023〕9号)等相关文件精神，支持我市各县加快创新型县建设，打造具有引领性的创新型县，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

(一) 指导思想

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，落实安徽省委十一届五次全会部署，始终将县域作为科技创新驱动乡村振兴的基本单元，以“科技支撑产业发展”为创建主题，不断强化科技与县域经济社会发展有效衔接，打造各具特色的县域创新驱动发展示范引领创新高地。

(二) 建设原则

创新驱动。突出科技第一生产力，创新第一动力、人才第一资源的重要作用，把创新驱动发展战略作为县域经济社会发展的核心战略，创新体制机制，培育发展新动能。

坚持标准。把创新驱动发展战略和乡村振兴战略贯穿于创新型县建设和发展的各个环节，严格落实建设目标和任

务，发挥县域创新驱动发展示范带动作用。

地方主体。在省市科技管理部门的指导下，发挥各县人民政府主体作用，鼓励各县积极探索创新驱动发展的新机制、新做法，强化县域协同发展。

分类指导。结合各县的资源禀赋、产业特征、经济社会发展水平和主体功能区定位，因地制宜推进各具特色创新型县建设。

（三）建设目标

发挥科技创新对县域全面创新的引领作用，坚持全域创新理念，集聚创新资源，激发创新活力，加快产业创新，促进三产融合，突出县域自身特色优势产业，协调统一作战，推动县域创新发展，全面提升砀山县、萧县、灵璧县、泗县创新型县建设水平。

二、重点任务

（一）强化县域科技创新政策落实

1.制定完善县级科技创新奖补政策，加强财政的引导撬动作用，不断加大县级财政对科技创新的支持力度，各县设立科技创新专项资金，用于支持科技创新平台建设、科技人才队伍建设、科技成果转化、研发投入、高新技术发展、科技项目实施等县级科技创新体系建设。进一步提高县级财政科学技术支出占当年本级财政一般公共预算支出比重，并逐年提高。县财政用于科学技术经费的增长幅度，应当高于县级财政经常性收入的增长幅度。引导民间资本、金融资本等各类投资者参与到科研投入工作。（牵头单位：市财政局、

市科技局、各县人民政府，配合单位：市地方金融监管局、
人民银行宿州分行)

2.全面落实国家、省、市出台的各项科技创新政策，将政策落实作为县域创新驱动发展的第一抓手。认真落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、固定资产加速折旧、技术转让所得税减免、科技型中小企业所得税优惠、促进创业投资企业发展等方面普惠税收政策，确保应减尽减、应免尽免，为科技创新创业营造良好环境。（牵头单位：市科技局、市税务局、各县人民政府，配合单位：市发改委、市财政局、市经信局、市人社局、市地方金融监管局、人民银行宿州分行)

（二）强化县域创新要素集聚

3.强化创新平台建设。各县结合实际，制定实施支持创新创业平台的政策，提高要素集聚水平。各县立足本县资源禀赋和产业基础，将工业园区、产业园区、开发区、农业科技园区等各类园区作为建设创新型县的核心载体，打造高质量发展的产业体系。建设各类各级创新创业示范基地，完善众创空间、科技企业孵化器、加速器等创新创业平台，更好地服务于县域实体经济。支持各县与大院大所创新合作，加快重点实验室、院士工作站、博士后工作站、企业研发中心、企业技术中心、工程研究中心、产业创新研究院等创新平台建设与发展。鼓励科技型骨干企业牵头组建多学科、体系化、任务型创新联合体。支持各县申报各级高新技术产业化基地、火炬特色产业基地、文化和科技融合示范基地、引才引

智示范基地、国际科技合作基地、科普基地等。支持各县大力推进科技咨询、科技信息服务、技术转移服务等中介、专业服务机构建设。（牵头单位：市科技局、市发改委、市经信局、各县人民政府，配合单位：市人社局）

4.支持科技人才创新创业。各县结合实际，制定实施更加积极、开放、有效的人才政策，创新人才引进模式，建立专才特聘制度，通过柔性引才等方式，打破常规，紧密人才项目对接，支持由骨干企业牵头，引进区域经济转型发展急需的高、精、尖等紧缺型人才和团队。创优人才使用环境，激活本地专业人才的创新活力，加大科技人才奖励力度，吸引高等院校毕业生到县域创业就业。深化科技特派员制度，加大对县级科技特派员的选派，并在工作经费上给予保障。鼓励科技特派员与服务对象结成利益共同体，开展科技成果转化，建设创新创业示范基地。各县设立人才发展专项基金，支持高层次科技人才团队创新创业。（牵头单位：市科技局、市人社局、市农业农村局、市教体局、市人才发展中心、各县人民政府，配合单位：市财政局、市地方金融监管局、人民银行宿州分行、市产投集团、市人才集团）

5.推进科技金融深度融合。各县设立天使基金等科创类基金，引导社会资本投资科技型企业，建立投贷联动机制，开展科技型企业贷款风险补偿工作，撬动金融机构跟进信贷支持，发挥财政资金乘数放大效应，支持建立“投、担、贷、保、补”五驱联动的科技金融体系。支持各县整合资源，成立风投创投公司，引进风投创投机构；鼓励国有资金入股民

营科创企业，实现民营企业“混合所有制发展”，以国资背景作为保证，更好促进各类资本取长补短、相互促进、共同发展。积极开展科技金融创新，推动科技创新再贷款运用，引导和推动符合条件的银行业金融机构创新工作机制、金融产品和服务方式，加大对科技企业信贷支持。支持符合条件的高成长性科技企业上市。（牵头单位：市地方金融监管局、人民银行宿州分行、市财政局、各县人民政府，配合单位：市科技局）

（三）加强县域科技成果转移转化

6.加速科技成果转化应用。各县把科技成果转化作为县域创新发展的主攻方向。支持县域特色产业科技创新，促进科技成果向县域流动转化，增强县域获取、应用、扩散科技成果的能力和水平。支持高校和科研院所通过研发合作、技术转让、技术许可、作价投资等多种形式，在县域开展科技成果转移转化。推动企业加强成果转化应用，与高校、科研院所联合设立研发机构或技术转移机构，共同开展研究开发、成果应用与推广，参与标准研究与制定。（牵头单位：市科技局、各县人民政府，配合单位：市发改委、市经信局、市市场监管局）

7.提升科技成果转化服务水平。集聚科技服务资源，支持科技服务机构建设，强化科技成果转移转化服务队伍建设，完善技术转移服务链。鼓励各县建立科技成果捕捉和发现对接机制，强化重大科技成果落地转化，强化科技成果登记，加强科技成果信息发布，提高科技成果的可见度和可

获得性。强化知识产权保护，实行技术合同登记服务，提高技术合同交易额吸纳水平。强化与高校院所的深度合作交流，大力引进一批科技创新人才、成果和平台，增强科技成果源头供给。（牵头单位：市科技局、各县人民政府，配合单位：市市场监管局、市经信局、市人社局）

（四）支持县域特色产业创新发展

8.支持县域特色产业推进传统产业转型升级。围绕县域主导产业、特色产业和战略性新兴产业，实施产业技术创新重大工程。把特色主导产业作为科技创新推动产业转型升级的重点，培育特色品牌。积极推动传统产业技术改造，提高传统产业的技术水平和竞争力。支持具有地方丰富资源的产业发展，打造具有比较优势、核心竞争力的县域特色主导产业。以科技创新“基因”激活发展新动能，推动创新链、产业链、人才链、资金链“四链融合”。（牵头单位：市科技局、市发改委、市经信局、市农业农村局、各县人民政府，配合单位：市市场监管局、市人社局、市地方金融监管局、人民银行宿州分行）

9.围绕县域特色产业技术升级需求，加快发展战略性新兴产业和未来产业，支持以企业为主体，联合高校院所，承担各类科技项目，着力攻克制约县域产业发展的“卡脖子”技术，打造“杀手铜”技术。鼓励科技领军企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，加大重点技术布局和全链条融合创新力度，推动基础研究、应用研究、产业化全链条融合发展，打造一批新兴产业集群。实施高新技术企业和科技

型中小企业“双倍增”行动、科技“小巨人”企业培育行动等。加快培育一批研发能力强、技术水平高、科技人才密集、能够形成核心技术产品的科技型中小企业。完善“科技型中小企业-高新技术企业-科技领军企业”梯度培育机制，认真贯彻落实科技型企业“双倍增两清零一提升”行动计划，实现科技型企业发展全过程差异化服务，做大做强县域科技企业。坚持创新驱动和市场带动，深入实施“专精特新”中小企业培育工程，支持企业专注产业链一个环节或一项产品，在产业细分领域精耕细作。加强知识产权强县建设，促进知识产权创造、利用和保护。（牵头单位：市科技局、市发改委、市经信局、各县人民政府，配合单位：市市场监管局、市统计局）

（五）强化科技创新为民惠民服务

10.坚持“以人民为中心”的发展思想，让创新成果惠及人民群众。支持各县聚焦关系民生的重点领域，重点围绕人口健康、医疗卫生、安全生产、生态环境、防灾减灾、节能降碳和清洁生产等领域科技需求，发挥科技创新对改善民生的支撑和引领作用，推动智能建造及绿色低碳宜居建筑技术研发与应用，开展新型便民服务设施技术研究与应用示范。举办“三下乡”、科技活动周等科普活动，普及科学知识、弘扬科学精神。（牵头单位：市科技局、各县人民政府，配合单位：市发改委、市经信局、市住建局、市应急局、市环保局、市卫健委、市城管局、市农业农村局、市科协）

11.发挥科技创新对“乡村振兴”的支撑作用。发挥农业

科技创新引领作用为实施“乡村振兴”战略提供动力。支持优势特色农业的创新，推动“四新成果”的转化推广，鼓励支持科研院所与县内相关企业产学研合作，组织实施科技攻关项目，对关键共性技术开展攻关。探索开展“科技特派员（团）+企业+基地+合作社”等服务模式，促进科技成果转化。大力发展农业高新技术产业，积极发展乡村旅游、研学教育、健康养生、休闲创意农业等新产业新业态，拓展延伸农业产业链条，推动一二三产业融合发展。支持有条件的县高水平建设现代农业产业园区、农业科技园区，推动农业园区、平台高质量发展。支持有条件的镇建设创新型镇，强化科技创新对乡村振兴的支撑。（牵头单位：市农业农村局、市乡村振兴局、市科技局、各县人民政府，配合单位：市文旅局、市卫健委、市生态环境局、市教体局、市农科院、市乡村振兴投）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立市推进创新型县建设工作领导小组，建立强有力的组织体系、指挥体系、执行体系，为推进创新型县建设提供组织保障。各县要把创新型县建设摆在首要位置，发挥建设主体作用，加强对创新型县建设工作的协调推进。各县成立创新型县建设工作领导小组，建立适应县域创新驱动发展的组织领导体制和工作推进体系，加强县域创新驱动发展的宏观布局，以创新型县建设方案为统领，对照建设的目标和标准，找差距、补短板、强基层，探索机制改革，整合组织架构，创新运行机制。各县设立创新

型县建设工作经费年度不少于50万元，并列入预算，为创新型县建设提供经费保障。（牵头单位：市科技局、市财政局、各县人民政府，配合单位：市推进创新型县建设工作领导小组办公室成员单位）

（二）优化科技创新环境。大力弘扬服务科技企业和科研人员“店小二”精神，加快推进政府职能从研发管理向创新服务转变。强化科技管理服务队伍建设，着力提升县域科技创新战略谋划、重点科技任务布局、政策制定和落实、科技公共服务等方面的能力。强化创新创业全方位服务，构建有利于大众创业、万众创新蓬勃发展的政策环境、制度环境和公共服务体系，以创新促进发展、创业带动就业，全面优化县域创新创业生态。加强科学知识普及工作，大力弘扬科学精神和科学家精神，培育敢于冒险、鼓励创新、崇尚成功、宽容失败的创新创业文化。（牵头单位：市科技局、各县人民政府，配合单位：市发改委、市经信局、市人社局、市科协）

（三）强化监督考核。定期开展县域创新状况调查和创新创新能力监测评价。各县要对照创建方案，建立强有力的建设创新型县重点工作调度机制，加大对重点任务落实情况的督查力度，推动各项决策部署和政策措施落到实处、取得实效。充分发挥创新型县创建考核的“指挥棒”作用，落实对各职能部门和乡镇的创新考核评价机制，确保认识到位、组织到位、投入到位、措施到位、保障到位，全力推动县域创新发展。（牵头单位：市科技局、市统计局、各县人民政府，

配合单位：市推进创新型县建设工作领导小组成员单位）

（四）做好宣传总结。组织做好县域创新驱动发展的新典型、新模式、新机制、新经验的总结、宣传和推广工作，形成全社会支持创新型县建设的良好局面。（牵头单位：市委宣传部、各县人民政府，配合单位：市推进创新型县建设工作领导小组成员单位）