

项目支出绩效评价报告

科技创新专项资金项目支出绩效评价报告

2023年4月

摘 要

为贯彻落实省委、省政府支持科技创新若干政策，深入实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新引领作用，促进经济高质量发展。根据《宿州市人民政府关于贯彻落实支持科技创新政策的实施意见》（宿政秘〔2019〕39号）等文件精神，设立科技创新专项资金用于支持科技创新。

本次对2022年度市级科技创新专项资金项目的绩效指标分类为一级指标至三级指标，主要依据预算编制、预算执行、预算管理等内容进行绩效评价。该项目各项经济指标均达到了项目合同规定的目标，项目资金安排，产出质量和可持续发展、社会评价等各个方面均达到了较为理想的目标。

经统计分析，2022年度市级科技创新专项资金项目绩效评价综合得分为100分，财政资金使用效益得到充分发挥，较好地实现了预期绩效目标。

经评价分析，本项目仍存在绩效意识普遍不足、绩效自评目标不够规范、项目资金的管理不够完善等问题。为进一步提高财政专项资金使用效益，针对存在的问题，提出建议如下：一是加强预算绩效管理，提高预算执行率。二是完善政策体系设计，实现精准发力。三是加快科技成果转化，提升科技服务效能。

一、项目基本情况

（一）项目概况

为贯彻落实省委、省政府支持科技创新若干政策，深入实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新引领作用，促进经济高质量发展。根据《宿州市人民政府关于贯彻落实支持科技创新政策的实施意见》（宿政秘〔2019〕39号）等文件精神，设立科技创新专项资金用于支持科技创新。

项目内容:市科技创新专项资金主要用于创新型城市建设、高新技术产业发展、民营经济创新发展、创新体系建设、科技服务体系建设、科技创新平台建设、科技成果转化、科技人才团队、新技术试验示范推广、科技计划项目、科技扶贫项目、政府购买服务、科技型企业担保贷款风险补偿等支持科技创新的各类活动。

（二）项目绩效目标

总体目标：为贯彻落实省委、省政府支持科技创新若干政策，深入实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新引领作用，促进经济高质量发展，深入实施创新驱动发展战略，深化科技体制改革，促进研发投入提升，加强科技成果转化，加大育才引智力度，推进创新体系建设。

阶段目标：推进科技创新“151”工程，以“项目建设”为总抓手，促进全社会研发经费投入，促进科技成果创造转化，促进高新技术企业培育，促进政产学研用金合作，促进科技人才团队建设，提升企业自主创新能力和科技

管理水平。以提升科技创新支撑引领作用为目标，以区域创新体系和创新能力建设为主线，以科技人才团队建设为抓手，着力营造创新创业创造良好环境，着力推动科技成果转移转化，积极参与长三角科技创新共同体建设，全面提升科技创新能力，为开启新阶段现代化美好宿州建设提供有力科技支撑。坚持人才驱动创新、创新驱动发展“双轮同转”，推动创新链、产业链、资金链“三链”融合发展，将宿州打造成为长三角科技创新政策新高地、高层次科技人才汇聚地、科技成果转化示范区、科技金融创新试验区和长三角一体化科技创新成果转化中心。2022年度，全市新增高新技术企业111家，全市高新技术企业数共计达到363家；获批省重点研究与开发项目5项，省财政资金支持150万元；省重大专项项目立项3项，省财政支持385万元；立项市级科技计划项目18项，市级揭榜挂帅项目1项；新增市级院士工作站2家，培育市级专家工作站1家；新增国家级众创空间1家、国家级孵化器1家；新增省级孵化器2家、省级众创空间1家；新增市级科技企业孵化器3家、市级众创空间3家。当前，全市共有省级高层次科技人才团队7个，市级高层次科技人才团队31个，市高层次科技人才团队库入库团队63个，团队核心成员396人。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

通过绩效评价，全面了解财政资金科技创新专项经费支

出的科学性、合理性、规范性和资金使用成效，及时总结管理经验，为下年度专项资金的使用提供决策参考，进一步提高专项资金的使用效益及配置效率，实现财政资源配置效益与效率最大化。

绩效评价对象：宿州市科学技术局2022年科技创新专项资金项目。

绩效评价范围：宿州市科学技术局2022年部门专项经费使用情况。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

按照《宿州市财政局关于开展2022年市级预算支出绩效评价工作的通知》要求，结合《安徽省进一步优化科研管理提升科研绩效实施细则》、《宿州市人民政府关于贯彻落实支持科技创新政策的实施意见》（宿政秘〔2019〕39号）等相关文件要求和本项目特点设置评价指标体系，一级指标权重设置为资金执行数、产出、效益和满意度四项指标。评价采取审查账表凭证、查阅预算、合同及其他相关文件、现场查看等方式，评价项目整体情况。

1.评价原则：（1）科学规范原则——注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。（2）公正公开原则——客观、公正，标准统一、数据资料真实可靠，公开并接受监督。（3）绩效相关原则——针对具体支出及

其产出绩效进行，评价结果能够清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。（4）重点核查原则——对于项目难点、热点问题，以及对支出数额大的、效益明显的项目，进行重点核查。

2.绩效评价指标体系：（1）应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。（2）优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。（3）对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。（4）应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。（5）应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

3.绩效评价方法：（1）通过对绩效目标与实施效果比较，指标制定上定量与定性相结合，优先定量，综合分析绩效目标实现程度。（2）通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。（3）其他评价方法。

4.绩效评价标准：本次绩效评价采用计划标准。

（三）绩效评价工作过程

1.根据项目绩效评价评价要求制定相应的评价指标体系，整理初步制定的评价指标体系及评价标准以及评价实施方案，多次与委托单位沟通征求修改意见，细化个性指标，最终确定实施方案。

2.根据确定的绩效评价指标体系，现场进行评价工作。现场查阅项目实施完成相关资料后，进行测算分析，量化评价得分情况。对项目服务对象采用问卷调查的方式验证满意度并计算满意度得分情况。

3.评价组按照绩效评价的原则和规范，对取得的资料进行审查核实，对采集的数据进行分析，按照绩效评价指标评分表逐项进行打分、分析，汇总各方评价结果，综合分析并形成评价结论。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

（一）总体结论

此次评价情况表明，2022年市级科技创新专项资金财政资金使用情况得到充分发挥，较好地实现了预期绩效目标。

（二）评价得分情况

经统计分析，2022年度市级科技创新专项资金项目绩效评价综合得分为100分。具体评分见下表：

项目	预决算指标	产出指标	效益指标	满意度指标	得分合计
标准分值	10.00	50.00	30.00	10.00	100.00
评价得分	10	50	30	10	100

本次评价对象为宿州市科学技术局的科技创新专项资金项目，评价时段为2022年1月1日-12月31日。本次对2022

年度市级科技创新专项资金项目的绩效指标分类为一级指标至三级指标，主要依据预算编制、预算执行、预算管理等内容进行绩效评价。该项目各项经济指标均达到了项目合同规定的目标，项目资金安排，产出质量和可持续发展、社会评价等各个方面均达到了较为理想的目标。经统计分析，2022年度市级科技创新专项资金项目绩效评价综合得分为100分。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

该项目决策主要依据根据《宿州市人民政府关于贯彻落实支持科技创新政策的实施意见》（宿政秘〔2019〕39号）等文件精神，设立科技创新专项资金用于支持科技创新。该项目决策程序执行《中华人民共和国预算法》《宿州市科技创新资金管理办法》《宿州市科技计划项目管理办法》等相关规定，结合宿州财政资金实际安排情况，由财政部门控制资金额度，由我局提出预算并报市财政部门审核，经人大批准后实施。各具体项目的资金支持对象、满足相关文件规定，并报经局长办公会、党组会研究后执行。

（二）项目过程情况

在项目申报时，相关科室组织技术与财务专家对项目申报材料进行评审，严把立项质量关；在项目实施过程中，采取对部分单位抽查、评价等方式实施监督，以促进项目资金合理使用，项目完成后及时组织技术与财务验收，确保财政资金使用

效果，保证项目按合同约定完成。项目绩效目标指向明确，符合国民经济和社会发展规划、部门职能，能够从数量方面细化、量化相关指标，且从后述指标实际完成情况看基本符合客观实际。本次评价查看了项目资金的预算情况，申报、评审及立项情况，资金拨付情况。该项目资金管理宿州市财政专项资金预算管理。项目实施过程中各部门分工明确、各司其责、协同参与，我局计划科对资金扎口管理。该项目在实施阶段均制定了具体的组织实施文件（申报指南、立项文件等），科技计划项目立项均经过项目申报、项目评审、项目立项、资金拨付等流程。其中项目申报环节以文件的形式下发申报指南，明确资金支持范围和重点、支持条件、组织方式和申报要求。项目评审环节严格执行专家抽取等。项目立项环节由分管科室根据评审结果提出立项建议，经局长办公会和党组会审议通过。项目后期管理环节包括监督、检查项目的执行情况，由负责的业务科室开展。

（三）项目产出情况

（1）数量指标方面，1.支持高新技术企业108家。

2.支持高企培育库企业75家。

3.支持省、市众创空间、孵化器10个。

4.支持省各类科技项目5项。

5.支持市级科技攻关计划项目36项。

6.支持研发经费投入企业64家。

7.获省科技进步奖3项。

- 8.支持省院士工作站2个。
- 9.支持科技中介服务机构4家。
- 10.支持科技成果转移转化数2项。
- 11.支持降低企业引进高科技人才成本奖励数2家。
- 12.支持技术转移中心和研究院2家。
- 13.支持科技特派员300人。

均完成，目标完成率100%。

(2) 质量指标。均按照目标任务开展工作，均达到年度指标。

(3) 时效指标。均按照目标任务开展工作，均达到年度指标。

(4) 成本指标。均按照目标任务开展工作，均达到年度指标。

(四) 项目效益情况

1.经济效益方面。促进地区科技进步与经济发展，各项目均取得了预期经济效益。

2.社会效益。企事业单位科技创新能力提升，各项目均取得了预期社会效益。

3.生态效益。绿色低碳和生态环境科技示范实施，各项目均取得了预期生态效益。

4.可持续影响。研究与试验发展经费投入强度达到0.74%以上，各项目均取得了预期可持续影响。

五、主要经验及做法

一是加强组织保障。为加强预算绩效管理，进一步强化单位内部支出责任和效率意识，提高财政资金使用效益，成立了预算绩效管理工作领导小组，并明确由分管负责同志具体负责部门预算绩效工作，明确具体人员负责项目预算绩效管理工作。

二是加强学习培训。积极参加市财政局组织的全面实施预算绩效管理工作培训，及时传达培训精神，并认真学习相关的预算管理文件。

三是加强日常材料收集。在日常工作中加强对绩效工作相关数据的搜集、汇总及保存，保证数据的及时性、准确性、从而提高预算绩效管理工作效率。

四是提高预算编制精度。按照“量入为出，统筹兼顾”的原则，结合我局的实际情况编制部门预算；项目支出根据市委市政府重点工作要求和科技创新工作进行编制，进一步编细编实部门预算，提高财政资金使用效率。

五是规范资金使用。严格控制资金支出的规范性，2022年的资金使用中，会计核算规范、财务处理规范、账目记账清晰、支出依据合规、相关凭证材料齐全，不存在虚列项目支出的现象、做到账实相符、账据相符、账表相符。

六、存在问题及原因分析

（一）绩效意识普遍不足。自评单位的绩效意识有待加强，认识和重视程度都不够，对绩效管理工作缺乏系统认识，不利于切实提高绩效管理水平和。主要表现为：各部门负责

此项工作的人员配备严重不足，业务水平不高；部门内部没有明确职责分工，项目相关科室参与指标设立、绩效监控与评价较少，自评报告质量不高。

（二）绩效自评目标不够规范。项目绩效目标指标设定的合理性不够。财政支出项目具有多样性、专业性，目前项目支出绩效目标指标又没有现成的指标可参考，各单位在绩效目标指标设定上普遍存在着与项目总体目标的关联度不够，对项目预期产出和效果描述不够充分。

（三）项目资金的管理不够完善。部分专项预算执行进度偏慢，资金管理欠规范，配套资金不及时，项目监管不到位，实施效果不理想。项目管理水平有待进一步提升，需要优化项目日常管理、注重项目后期维护。

七、有关建议

为进一步提高财政专项资金使用效益，针对存在的问题，提出如下建议：

（一）加强预算绩效管理，提高预算执行率

严格落实实施预算绩效管理的有关要求，**一是**建立完善以绩效目标为先导的预算编制模式，进一步增强部门预算和专项资金预算的精准性和细化程度，强化预算执行刚性。**二是**引入事前绩效评估机制，对重大政策和项目实行开展事前绩效评估，争取以最优政策组合激励产业发展。**三是**强化绩效监控机制。按要求全面落实事后续效评价工作，定期对工作进展和资金使用情况进行监测，及时发现不足和纠正偏差，确保各项工作

任务保质保量完成。

（二）完善政策体系设计，实现精准发力

建议对当前的政策体系进行综合性梳理，进一步明确各部门之间的权责划分，并对有关政策方向和实施内容进行相应的修订和完善，避免出现政策措施交叉现象。同时对当前的政策实施细则进行适当调整，精准施策、精准发力。

（三）加快科技成果转化，提升科技服务效能

一是强化对科技成果转化人员培养，加大对科技成果转化的激励，推进科研机构与市场的融合。二是加强指导项目承担单位规范财务管理，项目承担单位应组织学习相关科研经费管理办法，完善内控制度建设，合理编制预算，做到项目经费单独核算，正确归集费用，准确处理账务，完备手续等。优化项目过程管理，提升项目财政资金使用管理水平。指导项目承担单位优化预算编制、加强财务管理，组织学习相关的科研经费管理办法，合理使用项目资金，按任务书完成相关科研任务。

八、其他需要说明的问题

无

- 附：1、项目绩效目标完成清单
2、项目绩效评价问题清单
3、项目绩效评价评分情况表

宿州市科学技术局

2023年4月13日

附件1

科技创新专项资金项目绩效目标完成清单

序号	绩效目标设定情况	绩效目标完成情况	备注
(一)	总体目标任务：（用文字定性或定量表述总体情况）	总体目标完成情况：	
1	推进科技创新“151”工程，以“项目建设”为总抓手，促进全社会研发经费投入，促进科技成果创造转化，促进高新技术企业培育，促进政产学研用金合作，促进科技人才团队建设，提升企业自主创新能力和科技管理水平。	2022年，新增高新技术企业111家，全市高新技术企业数共计达到363家。2022年以来，获批省重点研究与开发项目5项，省财政资金支持150万元；省重大专项项目立项3项，省财政支持385万元；立项市级科技计划项目18项，市级揭榜挂帅项目1项。	
2	以提升科技创新支撑引领作用为目标，以区域创新体系和创新能力建设为主线，以科技人才团队建设为抓手，着力营造创新创业创造良好环境，着力推动科技成果转移转化，积极参与长三角科技创新共同体建设，全面提升科技创新能力，为开启新阶段现代化美好宿州建设提供有力科技支撑。	2022年新增市级院士工作站2家，培育市级专家工作站1家。新增国家级众创空间1家、国家级孵化器1家；新增省级孵化器2家、省级众创空间1家；新增市级科技企业孵化器3家、市级众创空间3家。	
3	坚持人才驱动创新、创新驱动发展“双轮同转”，推动创新链、产业链、资金链“三链”融合发展，将宿州打造成为长三角科技创新政策新高地、高层次科技人才汇聚地、科技成果转化示范区、科技金融创新试验区和长三角一体化科技创新成果转化中心。	全市目前有省级高层次科技人才团队7个，市级高层次科技人才团队31个，市高层次科技人才团队库入库团队63个，团队核心成员396人。	
(二)	年度绩效目标：（用文字定性或定量表述年度情况）	年度绩效目标完成情况：	
1	推进科技创新“151”工程，以“项目建设”为总抓手，促进全社会研发经费投入，促进科技成果创造转化，促进高新技术企业培育，促进政产学研用金合作，促进科技人才团队建设，提升企业自主创新能力和科技管理水平。	2022年，新增高新技术企业111家，全市高新技术企业数共计达到363家。2022年以来，获批省重点研究与开发项目5项，省财政资金支持150万元；省重大专项项目立项3项，省财政支持385万元；立项市级科技计划项目18项，市级揭榜挂帅项目1项。	
2	以提升科技创新支撑引领作用为目标，以区域创新体系和创新能力建设为主线，以科技人才团队建设为抓手，着力营造创新创业创造良好环境，着力推动科技成果转移转化，积极参与长三角科技创新共同体建设，全面提升科技创新能力，为开启新阶段现代化美好宿州建设提供有力科技支撑。	2022年新增市级院士工作站2家，培育市级专家工作站1家。新增国家级众创空间1家、国家级孵化器1家；新增省级孵化器2家、省级众创空间1家；新增市级科技企业孵化器3家、市级众创空间3家。	
3	坚持人才驱动创新、创新驱动发展“双轮同转”，推动创新链、产业链、资金链“三链”融合发展，将宿州打造成为长三角科技创新政策新高地、高层次科技人才汇聚地、科技成果转化示范区、科技金融创新试验区和长三角一体化科技创新成果转化中心。	全市目前有省级高层次科技人才团队7个，市级高层次科技人才团队31个，市高层次科技人才团队库入库团队63个，团队核心成员396人。	

附件2

项目绩效评价问题清单

问题分类	序号	责任部门（单位）	问题描述	整改建议	备注
项目决策存在的问题(包括项目立项、绩效目标设定、预算编制和资金分配等)	1	无			
	2	无			
	...	无			
资金管理存在的问题(包括资金到位情况、预算执行情况 and 资金使用合规性等)	1	无			
	2	无			
	...	无			
项目管理存在的问题(包括项目过程管控、监督问效、制度建设及执行情况等)	1	无			
	2	无			
	...	无			
项目产出存在的问题(包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等)	1	无			
	2	无			
	...	无			
项目效益存在的问题(包括经济效益、社会效益、可持续影响和满意度等)	1	无			
	2	无			
	...	无			
其他问题	1	无			
	2	无			

附件3

科技创新专项资金项目绩效评价评分情况表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	评分情况	得分	扣分
1	项目资金(10分)			10	按照指标的完成情况进行打分	10	
2	产出指标(50分)	数量指标	支持高新技术企业数	3	按照指标的完成情况进行打分	3	
3		数量指标	支持高企培育库企业数	3	按照指标的完成情况进行打分	3	
4		数量指标	支持省、市众创空间、孵化器数	2	按照指标的完成情况进行打分	2	
5		数量指标	支持省各类科技项目	3	按照指标的完成情况进行打分	3	
6		数量指标	支持市级科技攻关计划项目数	3	按照指标的完成情况进行打分	3	
7		数量指标	支持研发经费投入企业数	3	按照指标的完成情况进行打分	3	
8		数量指标	获省科技进步奖数	3	按照指标的完成情况进行打分	3	

9		数量指标	支持省院士工作站数	2	按照指标的完成情况进行打分	2	
10		数量指标	支持科技中介服务机构数	2	按照指标的完成情况进行打分	2	
11		数量指标	支持科技成果转移转化数	3	按照指标的完成情况进行打分	3	
12		数量指标	支持降低企业引进高科技人才成本奖励数	2	按照指标的完成情况进行打分	2	
13		数量指标	支持技术转移中心和研究院	3	按照指标的完成情况进行打分	3	
14		数量指标	支持科技特派员数	3	按照指标的完成情况进行打分	3	
15		质量指标	结题项目按时验收	5	按照指标的完成情况进行打分	5	
16		时效指标	项目资金如期拨付	5	按照指标的完成情况进行打分	5	
17		成本指标	项目成本	5	按照指标的完成情况进行打分	5	
18	效益指标(30分)	经济效益指标	促进地区科技进步与经济发展	10	按照指标的完成情况进行打分	10	

19		社会效益 指标	企事业单位科技创新能力	5	按照指标的完成情况进行打分	5	
20		生态效益 指标	绿色低碳和生态环境科技示范	5	按照指标的完成情况进行打分	5	
21		可持续影 响指标	研究与试验发展经费投入强度	10	按照指标的完成情况进行打分	10	
22	满意度指标 (10分)	服务对象 满意度指标	服务对象满意程度	10	按照指标的完成情况进行打分	10	
合计				100		100	